

NICOLA LUPO

Alcuni rimedi per migliorare la produzione normativa e la qualità della legislazione

Il contributo si propone di analizzare le disfunzioni che caratterizzano la produzione normativa in Italia, prestando particolare attenzione, in chiave introduttiva, al fenomeno dello *short-termism*: ossia la prevalenza di norme frammentarie e contingenti, spesso dettate da esigenze elettorali. In tale prospettiva, la recente istituzione del Comitato per la legislazione anche al Senato viene valorizzata come occasione per rafforzare il coordinamento tra le Camere e orientare i procedimenti di produzione normativa verso una maggiore qualità. Tra i rimedi ipotizzati figurano: il disincentivo alla decretazione d'urgenza; la semplificazione dei procedimenti legislativi ordinari e di quelli volti alla formazione dei regolamenti governativi; l'istruttoria parlamentare congiunta; il divieto dei maxiemendamenti e la razionalizzazione del potere di emendamento. Accanto a tali misure, si richiamano le esigenze di aggiornare le circolari sul *drafting* normativo, favorire la codificazione e sviluppare strumenti di valutazione d'impatto. In conclusione, si evidenzia la necessità di un coordinamento interistituzionale che coinvolga Parlamento, Governo, Presidenza della Repubblica e Corte costituzionale, al fine di garantire una legislazione più coerente, stabile e costituzionalmente orientata.

Some remedies to improve lawmaking and the quality of legislation

The essay aims to analyze the main dysfunctions that characterize lawmaking in Italy, paying particular attention, in an introductory key, to the phenomenon of short-termism: i.e. the prevalence of fragmentary and contingent legislation, often dictated by electoral needs. In this perspective, the recent establishment of the Committee on Legislation (Comitato per la legislazione) also in the Senate is valued as an opportunity to strengthen coordination between the two Houses and direct the procedures of lawmaking towards greater quality. Among the possible

remedies are: the disincentive to decree-laws; the simplification of ordinary legislative procedures and those aimed at the formation of government regulations; the joint parliamentary fact finding activity; the prohibition of maxi-amendments and the rationalization of the power of amendment. Alongside these measures, the need to update circulars on legislative drafting, encourage codification and develop impact assessment tools are recalled.

In conclusion, the need for inter-institutional coordination involving Parliament, the Government, the Presidency of the Republic and the Constitutional Court is highlighted, in order to ensure more coherent, stable and constitutionally oriented legislation.

FABIO GIGLIONI

La qualità dell'informazione statistica come servizio per la collettività

A partire dalla fine dell'ultimo decennio dello scorso secolo l'ordinamento italiano ha trasformato l'informazione statistica da funzione pubblica a servizio pubblico per la collettività. Questo cambiamento è stato ritenuto necessario per consolidare le strutture democratiche dell'ordinamento, fondando sulla razionalità e la scientificità le sue basi. Tuttavia, in considerazione della crisi delle istituzioni democratiche e dell'affermazione di meccanismi di fiducia istituzionali basati più sull'emotività, le soluzioni predisposte appaiono non più sufficienti.

Il saggio ripercorre gli elementi su cui poggiano le garanzie della qualità dell'informazione statistica, mettendo in evidenza le numerose carenze che ancora si registrano.

The quality of statistical information as a service to the community

Since the end of the last decade of last century, the Italian legal system has transformed statistical information from a public function to a public service for the community. This change was deemed necessary to consolidate the democratic structures of the system, basing its foundations on rationality. However, in consideration of the crisis of democratic institutions and the assertion of institutional trust mechanisms based more on emotionalism, the current solutions appear to be no longer sufficient.

The essay traces the elements on which the guarantees of the quality of statistical information rest, highlighting the many shortcomings that still exist.

BRUNO BALLERINI

La semplificazione dei controlli sulle attività economiche: un nodo ancora da sciogliere

Lo scritto analizza gli effetti dell'introduzione del decreto legislativo n. 103/2024 quale disciplina generale dei controlli sulle attività economiche. Lo studio si propone di indagare se il legislatore abbia effettivamente trasformato la funzione di controllo in uno strumento di diagnosi delle disfunzioni del sistema normativo e di promozione dell'adempimento delle imprese, secondo le indicazioni di diversi organismi internazionali. L'analisi delle misure adottate per ridurre gli adempimenti amministrativi durante i controlli e delle garanzie procedurali riconosciute alle imprese durante le ispezioni evidenzierà come l'introduzione di un approccio "collaborativo" basato sul rischio – punto di equilibrio tra interessi privati e generali nel contesto delle liberalizzazioni delle attività economiche – resti ancora di difficile attuazione.

The simplification of controls on economic activities: a problem yet to be solved

This paper examines the effects of Legislative Decree No. 103/2024, which establishes a general regulatory framework for inspections of economic activities. The study aims to assess whether the legislator has effectively transformed the function of control into a tool for diagnosing dysfunctions within the regulatory system and for promoting business compliance, in line with the recommendations of various international organizations. The analysis of the measures adopted to reduce administrative burdens during inspections, as well as the procedural safeguards afforded to businesses, will highlight how the introduction of a "collaborative" risk-based approach – conceived as a point of balance between private and general interests in the context of economic liberalization – remains difficult to implement in practice.